



Закручивание гаек

Подавление гражданского общества и инакомыслия в Азербайджане

Краткое содержание

На протяжении ряда лет в Азербайджане происходило устойчивое ухудшение ситуации со свободой выражения мнений, собраний и ассоциации, однако с середины 2012 г. эта тенденция резко усилилась. С того времени правительством предпринимаются систематические шаги по подавлению оппозиционной политической деятельности и преследованию за публичные заявления о коррупции и другую критику власти, а также по ужесточению контроля за неправительственными организациями (НПО). Это реализуется посредством арестов и лишения свободы по фиктивным обвинениям десятков политических активистов, принятия ограничительных поправок в законодательство, последовательных разгонов мирных демонстраций в столице, неисполнения обязанностей по выявлению и привлечению к ответственности виновных в насильственных нападениях на критически настроенных журналистов, а также посредством кампаний по их дискредитации.

Эта репрессивная политика стала ответом на попытки молодежных групп организовать в Баку протесты по следам массовых выступлений на Ближнем Востоке и в Северной Африке в начале 2011 г. Ее эскалация с середины 2012 г. связана, как представляется, с президентскими выборами, назначенными на октябрь 2013 г.

Этот доклад, основанный более чем на 100 интервью, документирует истории 39 человек, которые были задержаны, обвинены, осуждены и/или подверглись притеснениям в период с февраля 2012 г. по августу 2013 г. Правительство Азербайджана много лет использовало фиктивные обвинения, чтобы отправлять за решетку отдельных критиков власти, и разгоняло – нередко с применением силы – мирные акции протеста, сопровождая это арестами участников. Однако уже само число арестов, ужесточение законодательства и настойчивые усилия правительства по пресечению и недопущению мирных акций протеста свидетельствуют о новой

целенаправленной кампании по подавлению политической и гражданской активности в стране.

Арест и лишение свободы

Среди тех, кто подвергся аресту и лишению свободы, присутствуют несколько видных деятелей оппозиции, критики власти из числа активных блогеров или участников социальных сетей, а также люди, которые регулярно участвовали в политических протестах в Азербайджане, активизировавшихся после массовых выступлений на Ближнем Востоке и в Северной Африке в 2011 г.

Особенно жестко преследуются активисты молодежных организаций, политических партий и оппозиционного молодежного движения Nida. Последнее (в переводе с азербайджанского - «восклицательный знак») было создано в 2010 г. и выступает за демократические реформы и верховенство права в Азербайджане. С 7 марта по 1 апреля 2013 г. полиция арестовала семерых членов Nida, утверждая, что они имели отношение к якобы существовавшим планам спровоцировать насилие в ходе одного из мирных протестов. Еще один представитель руководства движения и двое молодежных активистов были арестованы по административным обвинениям и подверглись принудительному обриванию головы в период краткосрочного тюремного заключения. Все они являются активными пользователями Facebook и Twitter и часто в своих постах критиковали предполагаемую коррупцию во власти и нарушения прав человека.

Подверглись аресту или заключению, по меньшей мере, шестеро журналистов; два правозащитника, занимавшихся организацией помощи пострадавшим от наводнения; один правозащитник, документировавший нарушения в полиции; а также адвокат, который пытался обеспечивать адекватную компенсацию для людей, подвергшихся принудительному выселению.

Фиктивные обвинения и другие процессуальные нарушения

Против этих активистов власти использовали разного рода административные и сфабрикованные уголовные обвинения, включая обвинения в хранении наркотиков и оружия, хулиганство, подстрекательство и даже государственную измену. Во многих случаях, которые приводятся в этом докладе, Хьюман Райтс Вотч документировала

многочисленные нестыковки, а также процессуальные и другие нарушения, которыми сопровождались расследования и судебные процедуры в отношении жертв. Власти во многих случаях отказывали задержанным обвиняемым в доступе к адвокату по собственному выбору. Суды выносили решения о содержании обвиняемых под стражей в отсутствие каких-либо доказательств, которые оправдывали бы необходимость такой меры пресечения. В 17-ти документированных здесь случаях власти не обеспечивали надлежащего или вообще какого-либо расследования правдоподобных заявлений о побоях, угрозах и других нарушениях в местах задержания.

Ярким примером этого служит ситуация, когда через два дня после арестов первых трех членов Nida почти по всем азербайджанским телеканалам, включая государственный и общественный, была показана полицейская видеозапись, на которой двое из них якобы сознаются в том, что они собирались бросать бутылки с зажигательной смесью во время одного из уличных протестов. Показанные по ТВ признания были сделаны в тот период, когда активисты находились под стражей без доступа к адвокату, и производили впечатление срежиссированных, что вызывает опасения в том, что активистов могли принуждением или угрозами принудить к самооговору. Однако полиция не провела эффективного расследования заявлений нескольких задержанных активистов Nida о том, что они были избиты или подверглись другому недозволенному обращению в период задержания.

Правительство Азербайджана также традиционно практикует преследование критиков с помощью фиктивных обвинений, связанных с наркотиками, это имело место и в рассматриваемый период. С мая 2012 г. по май 2013 г. по меньшей мере, шестеро критиков правительства были арестованы по обвинениям в хранении наркотиков. В этих ситуациях адвокаты обвиняемых не присутствовали при обыске и не могли получить доступ к подзащитным в течение нескольких дней после ареста. Более того, на допросах некоторых задержанных преимущественно спрашивали об их политической деятельности, а не о вменявшемся им хранении наркотиков, что дополнительно указывает на политический характер их уголовного преследования.

Преследование журналистов и ущемление свободы выражения мнений

Нетерпимость государства к независимым и оппозиционным СМИ на протяжении многих лет остается серьезной проблемой в Азербайджане. За последние шесть лет десятки журналистов подверглись уголовному преследованию и лишению свободы или штрафу по обвинениям в диффамации и другим. Полиция и неустановленные лица безнаказанно совершали нападения на журналистов. В 2012 г. власти освободили нескольких журналистов, которые были несправедливо отправлены за решетку; отмечается резкое уменьшение числа инициируемых властями уголовных дел о диффамации. Однако с января 2013 г. по меньшей мере еще шестеро журналистов были приговорены к лишению свободы по фиктивным обвинениям – как представляется, в отместку за то, что они выполняли свои профессиональные обязанности в части критики и журналистских расследований. Только в феврале – апреле 2013 г. нами документированы четыре случая явных попыток принудить к молчанию критических журналистов, а также писателя с помощью угроз, кампаний по дискредитации и насильственных нападений.

По меньшей мере с 2011 г. правительство Азербайджана обещает отменить уголовную ответственность за клевету, что довольно высоко оценивается международным сообществом. Однако в мае 2013 г. парламент расширил уголовный состав клеветы и оскорбления, отдельно дополнительно прописав контент, «публично выражаемый в интернет-ресурсах».

Преследование НПО

Нынешняя волна преследований затронула также неправительственные организации. В Азербайджане существует разветвленный и динамично развивающийся неправительственный сектор, который занимается такими вопросами публичной политики, как права человека, коррупция, содействие демократии, прозрачность бюджетных доходов, верховенство права, права этнических меньшинств и свобода религии. Однако принятые в феврале 2013 г. поправки в законодательство лишают незарегистрированные группы возможности легально получать гранты и пожертвования. Отказ властей на протяжении последних лет регистрировать несколько правозащитных групп и их закрытие, а также притеснение ряда других свидетельствуют о последовательной линии правительства на вмешательство в неправительственный сектор с целью ограничения резонансной деятельности или критики власти.

Те же поправки увеличили в пять раз штрафы для НПО, получающие донорское финансирование без заключения грантового договора и регистрации последнего в Министерстве юстиции. Поправки расширяют возможности правительства по контролю зарегистрированных групп и одновременно существенно сужают для незарегистрированных возможности получения грантов и пожертвований. Хьюман Райтс Вотч обеспокоена, что в совокупности эти факторы приведут к сведению к минимуму деятельности активных НПО, выступающих оппонентами правительственной политики и/или занимающихся резонансными вопросами.

Ограничения свободы собраний

Еще одним проявлением репрессивной кампании правительства служат жесткие ограничения на свободу собраний. В Баку с начала 2006 г. муниципальные власти запрещают любые оппозиционные демонстрации в центре города. Несанкционированные акции пресекаются властями, иногда - с применением силы, а мирные протестующие - подвергаются аресту и лишению свободы как организаторы, так и участники. Наше исследование показывает, что суды по административным делам о причастности к несанкционированным протестам проводятся поверхностно. Шагами по дальнейшему ограничению права на собрания стало принятие парламентом в ноябре 2012 г. и марте 2013 г. поправок в законодательство, более чем в 100 раз увеличивших штрафы за организацию несанкционированных протестов и участие в них. Другими поправками максимальное тюремное заключение за незначительные нарушения общественного порядка, по которым нередко привлекаются протестующие, было увеличено с 15 до 60 дней.

Что следует предпринять

Правительство Азербайджана должно безотлагательно предпринять шаги, чтобы обеспечить освобождение политических активистов, журналистов, правозащитников и других гражданских активистов, удерживаемых по политически мотивированным обвинениям, и покончить с использованием сфабрикованных или фиктивных обвинений для судебного преследования критиков власти.

Власти должны проводить оперативное, тщательное, беспристрастное и эффективное расследование в интересах искоренения безнаказанности насилия и угроз в

отношении журналистов. Расследование должно обеспечивать выход на судебное преследование виновных, как того требуют международные обязательства Азербайджана.

Правительство также должно отменить законодательство об уголовной ответственности за диффамацию, разрешить мирные собрания и отменить изменения в законодательство, ужесточающие санкции для участников и организаторов несанкционированных мирных протестов.

Правительство должно безотлагательно предпринять шаги по прекращению любого неоправданного вмешательства в свободу азербайджанского народа создавать объединения и пересмотреть законодательство о неправительственных организациях в духе рекомендаций Венецианской комиссии Совета Европы, в особенности обеспечив, в частности, чтобы избыточно сложные регистрационные требования не создавали неоправданных препятствий для свободы ассоциации.

В рамках международного права и как государство - участник Европейской конвенции о правах человека (ЕКПЧ) и Международного пакта о гражданских и политических правах (МПГПП) Азербайджан несет конкретные юридические обязательства в части защиты прав на свободу выражения мнений, собраний и ассоциации. Международные нормы о правах человека относят эти свободы к числу основополагающих и безусловно необходимых как для эффективного функционирования демократического общества, так и для защиты достоинства личности. Любые ограничения этих прав допускаются только при условии узкого круга оговоренных обстоятельств в интересах законной цели и должны быть явно необходимыми в демократическом обществе. Более того, Европейский суд по правам человека (ЕСПЧ) неизменно указывает, в том числе в тех четырех постановлениях, где правительство Азербайджана признавалось ответственным, что право «образовывать юридическое лицо с целью коллективных действий в области взаимного интереса является одним из важнейших аспектов права на свободу ассоциации, без которого это право было бы лишено всякого смысла».

На протяжении многих лет, и особенно с того момента, когда в 2001 г. Азербайджан стал членом Совета Европы (СЕ), эта страна пользуется международной помощью от многосторонних и двусторонних доноров, включая СЕ, Евросоюз, Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и США, предоставляемой в интересах

выполнения правительством обязательств в области свободы выражения мнений, ассоциации и собраний. Международные партнеры Азербайджана неоднократно критиковали серьезные недостатки в соблюдении обязательств со стороны правительства, однако эта критика, насколько можно судить, мало сказывается на отношениях этих акторов с Баку. Возможно, это связано с тем, что для большинства акторов приоритетными являются геостратегическая важность и углеводородные ресурсы Азербайджана. Международные партнеры Баку должны установить четкие целевые показатели улучшения ситуации с правами человека - только так международное сообщество сможет убедить правительство Азербайджана соблюдать его обязательства в области свободы выражения мнений, ассоциации и собраний. При этом они должны быть готовы в случае отсутствия результата задействовать реальные политические последствия.

Рекомендации

Правительству Азербайджана

Лишение свободы политических активистов, журналистов и правозащитников

- Обеспечить немедленное освобождение политических и других гражданских активистов, журналистов, правозащитников, удерживаемых по политически мотивированным обвинениям. В случае наличия достаточных и убедительных доказательств предположительного совершения лицом деяний, квалифицируемых как нарушение закона, возможно проведение независимого расследования на предмет установления необходимости дальнейших действий по соответствующим обвинениям.
- Покончить с использованием сфабрикованных или фиктивных обвинений для судебного преследования и лишения свободы журналистов, правозащитников и всех других, кто критикует политику правительства.
- Обеспечить каждому задержанному лицу, включая журналистов и политических и гражданских активистов, все процессуальные права, в особенности доступ к адвокату по собственному выбору, доступ к семье и другие стандарты справедливого судебного разбирательства.
- Неукоснительно соблюдать безоговорочный запрет пыток и недозволенного обращения с задержанными; проводить оперативную, тщательную и эффективную проверку по всем заявлениям о пытках и недозволенном обращении; привлекать виновных к ответственности.

Свобода выражения мнений

- Обеспечить в полном объеме уважение свободы выражения мнений в соответствии с международными обязательствами Азербайджана и международно-правовыми стандартами.
- Внести законопроекты об отмене конституционных и законодательных поправок, ограничивающих доступ к информации для представителей СМИ, как рекомендовано Венецианской комиссией Совета Европы.

Притеснения, запугивание и насилие в отношении журналистов

- Обеспечить всем журналистам возможность свободно работать, не опасаясь мести за критику или освещение вопросов, которые правительство может посчитать чувствительными.
- Публично осуждать нападения и притеснения в отношении журналистов и ввести политику нулевой толерантности применительно к таким посягательствам.
- Покончить с широко распространенной безнаказанностью притеснений и насилия в отношении журналистов.
- Обеспечивать оперативное, тщательное и эффективное расследование по фактам нападений, угроз и притеснений в отношении журналистов, таких как Хадиджа Исмаилова, Идрак Аббасов и Яфез Гасанов.

Законодательство о диффамации и практика его применения

- Внести законопроекты об отмене уголовной ответственности за оскорбление и клевету, включая поправки, расширяющие уголовный состав клеветы с включением в него клеветы и оскорбления онлайн.
- Установить разумный предел денежных компенсаций по гражданским искам о защите чести и достоинства.
- Предписать всем государственным чиновникам воздерживаться от подачи заявлений о диффамации как от своего лица в официальном качестве, так и от лица представляемого ими органа.

Свобода собраний

- Обеспечить разрешение муниципальными властями мирных собраний и отказ от фактического тотального запрета протестов в центре Баку.
- Обеспечить проведение следственными органами оперативного и эффективного расследования всех случаев применения правоохранительными органами избыточной силы во время демонстраций.
- Внести законопроекты об отмене поправок в Кодекс об административных правонарушениях, ужесточивших санкции для участников и организаторов несанкционированных протестов.

Стандарты справедливого судебного разбирательства

- Обеспечить полный объем процессуальных гарантий для всех лиц, обвиняемых в административных правонарушениях в связи с реализацией ими права на свободу собраний, включая немедленный доступ к адвокату по собственному выбору и достаточное время на подготовку защиты.
- Обеспечить серьезное отношение судей к любым заявлениям о недозволенном обращении в местах задержания и передавать такие ситуации в прокуратуру для проведения оперативной, тщательной и независимой проверки.

Свобода ассоциации

- Уважать право народа Азербайджана на создание объединений без неоправданного вмешательства со стороны государства, как предусмотрено международно-правовыми обязательствами Азербайджана и международно-правовыми стандартами.
- Пересмотреть законодательство о неправительственных организациях (НПО) в русле рекомендаций Венецианской комиссии Совета Европы, обеспечив, в частности, чтобы избыточно сложные требования к регистрации не создавали неоправданных препятствий для свободы ассоциации.
- Инициировать изменение законодательства в части:
- Отмены поправок, запрещающих получение пожертвований теми НПО, которые не имеют государственной регистрации;
- Упрощения избыточно обременительного порядка отчетности НПО;
- Отмены избыточно сложных требований к регистрации филиалов и представительств международных НПО.
- Разрешить сотрудникам НПО свободно посещать регионы Азербайджана и проводить на местах или в столице тренинги или другие мероприятия без неоправданного вмешательства со стороны местных властей.
- Зарегистрировать Правозащитный клуб и восстановить регистрацию Дома прав человека Азербайджана.

Международным партнерам Азербайджана, в особенности Евросоюзу, Совету Европы, ОБСЕ, ООН и другим заинтересованным государствам

- Использовать любую возможность, чтобы публично или на доверительном уровне озвучивать серьезную озабоченность подавлением гражданского

общества и нарушениями свободы собраний и ассоциации в Азербайджане, а также призывать правительство этой страны к реализации приводимых выше рекомендаций и в целом к формированию условий, которые позволяли бы политическим и гражданским активистам свободно выразить отличную от официальной точку зрения, не опасаясь последствий.

- Обеспечить включение вопросов свободы выражения мнений, ассоциации и собраний, а также важности ненасильственной критики для надлежащего функционирования демократии во все спонсируемые программы подготовки в области демократии и верховенства права для полицейских, прокуроров, судей, законодателей и профильных государственных служащих.
- Проводить публичные встречи с представителями гражданского общества Азербайджана при контактах высокого уровня с властями страны.
- Продолжить поддержку развития гражданских организаций, занимающихся вопросами мониторинга свободы выражения мнений, ассоциации и собраний. В нынешней неблагоприятной для гражданского общества обстановке доноры должны с особым вниманием относиться к его нуждам.

Специфические дополнительные рекомендации Евросоюзу

- Сделать уважение свободы выражения мнений, собраний и ассоциации неотъемлемой частью сотрудничества с Азербайджаном, четко обозначив конкретные шаги, ожидаемые от правительства этой страны для снятия существующих проблем в этих областях, включая, но не ограничиваясь, освобождение всех несправедливо лишенных свободы политических активистов, правозащитников и журналистов.
- Сделать конкретные и измеримые улучшения в ситуации с правами человека отдельным условием/целевым показателем в контексте продолжающихся переговоров о реформировании отношений ЕС с Азербайджаном вне зависимости от того, какой формат будет в итоге определен – соглашение об ассоциации или модернизированное стратегическое партнерство.
- Обеспечить адекватный мониторинг и освещение выполнения Азербайджаном рекомендаций, сформулированных в отчетах о реализации Европейской политики соседства, а также необходимых дополнительных шагов.

Специфические дополнительные рекомендации Совету Европы

- Механизм Парламентской ассамблеи по мониторингу соблюдения Азербайджаном обязательств и обещаний должен сохранить выраженный акцент на мониторинг и освещение нарушений свободы выражения мнений, собраний и ассоциации.
- Комитет министров должен настоятельно призывать власти Азербайджана к выполнению рекомендаций, содержащихся в резолюции ПАСЕ 1917(2013).
- Комитет министров должен настоятельно призывать власти Азербайджана к выполнению рекомендаций комиссара по правам человека Нилса Муйжниекса по итогам его посещения страны в мае 2013 г.
- Оказывать властям Азербайджана содействие в приведении национального законодательства об уголовной и гражданской ответственности за диффамацию, о деятельности гражданских организаций, а также Кодекса об административных правонарушениях в соответствие с международными обязательствами страны.

Специфические дополнительные рекомендации Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе

- Бакинскому бюро ОБСЕ следует продолжить работу по мониторингу судебных процессов в Азербайджане и публичное освещение судов над гражданскими и политическими активистами, правозащитниками и журналистами, включая соблюдение стандартов справедливого судебного разбирательства.
- Представитель ОБСЕ по свободе СМИ должен продолжать мониторинг ситуации со свободой СМИ в Азербайджане и в рамках структурированного диалога ставить перед властями вопросы о необходимости исправления продолжающихся нарушений, включая те, которые приводятся в этом докладе.
- БДИПЧ должно тщательно расследовать и публично освещать нарушения свободы выражения мнений, собраний и ассоциации в период подготовки и проведения в Азербайджане в октябре 2013 г. президентских выборов.

Специфические дополнительные рекомендации ООН

- Правительство Азербайджана должно предпринять шаги в развитие постоянного приглашения, направленного им в апреле 2013 г. тематическим механизмам Совета по правам человека, оперативно согласовав даты

посещений спецдокладчиками по свободе ассоциации и собраний, по вопросам независимости судей и адвокатов, а также Рабочей группой по произвольному задержанию; содействовать их осуществлению.

- Спецдокладчики по свободе выражения мнений и по правозащитникам должны запросить посещение Азербайджана для ознакомления с ситуацией и формулирования детальных рекомендаций по снятию выявленных проблем.
- Члены Совета по правам человека должны предпринять дальнейшие шаги по итогам рассмотрения ситуации в Азербайджане в рамках универсального периодического обзора, в том числе настоятельно призвав правительство принять и выполнить рекомендации, предложенные государствами-членами в области, в частности, свободы выражения мнений, ассоциации и собраний.